Российская Федерация

Ростовская область

Администрация Семикаракорского городского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.12.2023 г. Семикаракорск № 1029

Об утверждении методических рекомендаций

по развитию сети учреждений культуры и обеспеченности

населения услугами учреждений культуры

в Семикаракорском городском поселении

В соответствии с распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.2017 г. № Р-965, постановлением Администрации Семикаракорского района от 16.02.2023 № 203 «Об утверждении методических рекомендаций по развитию сети учреждений культуры и обеспеченности населения услугами учреждений культуры в Семикаракорском районе», Администрация Семикаракорского городского поселения,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить методические рекомендации по развитию сети учреждений культуры и обеспеченности населения услугами учреждений культуры в Семикаракорском городском поселении согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования в Информационном бюллетене Семикаракорского городского поселения «Семикаракорск-официальный».
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Семикаракорского городского поселения по социальному развитию и организационной работе Юсину Г.В.

Глава Администрации

Семикаракорского

городского поселения А.Н. Черненко

Постановление вносит: заместитель главы Администрации

Семикаракорского городского поселения по социальному развитию

и организационной работе Юсина Г.В.

Исполнитель: Рыженко А.Н.

Приложение

к постановлению Администрации

Семикаракорского городского поселения

от 29.12.2023 № 1029

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по развитию сети учреждений культуры и обеспеченности

населения услугами учреждений культуры

В соответствии с пунктом 2 статьи 44 Конституции Российской Федерации о праве граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, а также со ст.1; ст.12; ст. 30;ст.37; ст.39; ст.40 Федерального закона «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 09.10.1992 № 09.10.1992 № 3612-1 определяющими права граждан на доступ к культурным ценностям, права и обязанности субъектов культурной деятельности, исходя из принципов, определенных в «Основах государственной культурной политики», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808, необходимо обеспечить:

* территориальное и социальное равенство граждан и реализации их права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры;
* развитие инфраструктуры культурной деятельности;
* создание благоприятной культурной среды в Семикаракорском городском поселении;
* использование цифровых коммуникационных технологий для обеспечения доступа граждан городского поселения к культурным ценностям независимо от места проживания.

Во исполнение нормативно-правовых актов Российской Федерации по обеспечению учреждений культуры необходимо руководствоваться единой методикой по определению нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры, что позволит преодолеть диспропорции обеспеченности и создать условия для развития сети учреждений культуры.

1. Общие положения
2. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях обеспечения доступности учреждений культуры путем оптимального размещения сети учреждений культуры с учетом норм минимально необходимых видов учреждений культуры и нормативов обеспеченности населения учреждениями культуры, где «норма» - это минимально допустимое количество сетевых единиц, а «норматив» - это составляющие нормы, указывающие на объем сети (в единицах) и минимальное значение количества населения, для которого установлены данные нормы, а также время, затраченное на доступ к учреждения культуры.

Под «сетевой единицей» следует понимать учреждение культуры независимо от формы собственности, оказывающую услуги в пределах одного здания (помещения), а также ее филиалы либо отделы, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях, в том числе иных населенных пунктах, либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов.

1. Условия оптимального размещения видов учреждений культуры устанавливаются органами местного самоуправления в сфере культуры в пределах собственных средств с учетом рекомендуемой нормативной потребности.
2. Расчет нормативов потребности Семикаракорского городского поселения в учреждениях культуры должен предусматривать:

* вид объекта исходя из его функционального значения, специализации, профиля;
* нормативное значение (количество) сетевых единиц различных функциональных видов учреждений культуры, обеспечивающих комплекс услуг в соответствии с полномочиями в сфере культуры органов местного самоуправления;
* нормативное значение (количество) населения, для которого должны быть обеспечены услуги учреждений культуры;
* показатель территориальной доступности (время в пути до объекта).

При расчете нормативной потребности в строительстве объектов культуры необходимо учитывать их мощность (количество мест на 1000 чел.). Рекомендуются показатели мощности (количество мест в зале) в учреждениях культуры клубного типа из расчета количества мест на 1000 жителей в соответствии с приложением, которое является неотъемлемой частью данных методических рекомендаций.

При расчете нормативного значения численности населения на сетевую единицу следует использовать метод математического округления к ближайшему целому числу: если первая из отделяемых запятой цифр больше или равна числу 5 вне зависимости от наличия за ней значащих цифр, то последняя из оставляемых цифр увеличивается на единицу. В случае если первая из убираемых цифр меньше, чем 5, то увеличение не производится.

1. Условия оптимального размещения учреждений культуры должны учитывать:

* существующую обеспеченность населения учреждениями культуры;
* функциональное многообразие учреждений культуры;
* специфику территории, в том числе: культурно - исторические особенности;
* численность, плотность и демографический состав населения;
* природно-климатические условия;
* транспортную инфраструктуру и социально-экономические особенности развития города;
* прогноз изменения демографического состава населения и бюджетной обеспеченности Семикаракорского городского поселения;
* критерии доступности услуг учреждений культуры для населения.

Критерии доступности услуг учреждений культуры:

* возможность выбора учреждений культуры;
* развитие выездных, электронных, дистанционных и иных форм предоставления услуг;
* возможность получения гражданами услуг учреждений культуры исходя их уровня доходов и с учетом установленных льгот;
* сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек и занятий любительским искусством;
* полнота, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг учреждениями культуры;
* наличие учреждений культуры для детей;
* наличие в учреждениях культуры условий предоставления услуг людям с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

1. Оптимальное территориальное размещение сетевых единиц учреждений культуры может быть достигнуто путем их укрупнения (присоединения) за счет учреждений, загруженных менее чем на 50% (за исключением учреждений, расположенных в сельской местности), а также за счет создания учреждений, предоставляющих комплексные услуги, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.
2. Размещение объектов культуры, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, должно предусматриваться при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городского и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов. Районные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, а также расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности социальных объектов для населения Семикаракорского городского поселения.

В целях обеспечения доступности нормативы градостроительного проектирования должны предусматривать размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов культуры в составе жилых зон и отдельно стоящих, объектов культуры в составе общественно деловых и рекреационных зон.

1. Физическая доступность услуг муниципальных учреждений культуры обеспечивается за счет шаговой и транспортной доступности, а также путем информационно-коммуникационных технологий доступа к электронным ресурсам и путем организации гастролей.

Порядок обеспечения условий доступности учреждений культуры для инвалидов устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

1. Нормы и нормативы размещения библиотек
2. В соответствии с законодательством Российской федерации в основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками.

Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ, а также сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек.

Органы местного самоуправления обеспечивают:

* финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов городских библиотек;
* реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;
* условия доступности для инвалидов библиотек Семикаракорского городского поселения.

Органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Рекомендуемые нормы и нормативы размещения библиотек:

*Таблица 1*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Административно территориальные уровни обеспечения услуг | Наименование организации, осуществляющей услуги/ Тип объекта | Обеспеченность тыс. чел.  на населенный пункт | Единица измерения (сетевая единица) | Доступность |
| Городское поселение | Общедоступная библиотека с детским отделением | На 10 тыс. чел | 1 | Шаговая доступность 15-30 минут / транспортная доступность 15-30 мин |
| Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам |  | 1 |
| Филиал общедоступных библиотек с детским отделением | На 1 тыс. чел | 1 |

Также на всех административно-территориальных уровнях, независимо от количества жителей, необходимо размещение точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам (по 1 в каждой сетевой единице).

1. Норма размещения общедоступных городских библиотек осуществляются в рамках полномочий органов местного самоуправления по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов.

Минимально необходимое количество библиотек определяется по следующей формуле:

БС=Н:Нн,

где:

БС – библиотечная сеть;

Н – численность населения;

Нн – норматив численности жителей на 1 библиотеку.

3. Нормы размещения библиотек в городских округах и городских поселениях.

В городском округе и городском поселении создается общедоступная библиотека, которая наделяется статусом городской библиотеки и осуществляет функции по обеспечению комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов, создания и ведения электронного каталога и специализированных баз данных, методического обеспечения библиотечной деятельности, популяризации литературы и чтения.

В жилых районах городского округа и городского поселения создаются филиалы центральной библиотеки или ее структурные подразделения, осуществляющие функции выдачи документов библиотечного фонда и популяризацию книги и чтения.

Для городского округа с населением менее 20 тыс. чел. к расчету принимается 1 библиотека на 10 тыс. чел.

Минимально необходимое количество библиотек в городском округе определяется по следующей формуле:

БС = (Н : Нн) + (Нд : Ннд),

где:

БС - библиотечная сеть;

Н - численность населения;

Нн - норматив численности жителей на 1 общедоступную библиотеку;

Нд - численность детского населения;

Ннд - норматив численности детского населения на 1 детскую библиотеку;

Для сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа, к расчету принимается 1 библиотека на 1 тыс. чел.

Для городских округов, в состав которых входят сельские населенные пункты, минимально необходимое количество библиотек в городском округе определяется по следующей формуле:

БС = (Нс : Ннс) + ((Н - Нс) : Ннг) + (Нд : Ннд),

где:

БС - библиотечная сеть;

Н - численность населения;

Нс - численность сельского населения;

Ннс - норматив численности жителей на 1 библиотеку для сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа;

Ннг - норматив численности жителей на 1 библиотеку для городского округа.

Нд - численность детского населения;

Ннд - норматив численности детского населения на 1 библиотеку;

Для городского поселения с численностью населения менее 10 тыс. чел. к расчету принимается сетевая единица на 5 тыс. чел.

Для городского поселения с численностью населения менее 5 тыс. чел. к расчету принимается сетевая единица на 3 тыс. чел.

4. В городских округах и городских поселениях создается самостоятельная детская библиотека для обслуживания детей дошкольного возраста и учащихся общеобразовательных школ с универсальным фондом документов при условии, если численность детей до 14 лет составляет не менее 10 тыс. чел.

При условии меньшей численности детского населения детская библиотека может действовать в составе общедоступной библиотеки как филиал или структурное подразделение центральной библиотеки.

В городском поселении, которое является административным центром муниципального района, нецелесообразно создавать самостоятельную детскую библиотеку ввиду исключения дублирования функций детской библиотеки, созданной на уровне муниципального района.

Если в состав муниципального района входят городские поселения, не являющиеся административным центром, но имеющие количество детей не менее 10 тыс. чел., то в таких городских поселениях целесообразно создать самостоятельную детскую библиотеку.

Если у населения городского округа или городского поселения есть объективная потребность в создании молодежной библиотеки (ходатайство общественности, инициатива молодежных и образовательных организаций и др.), то собственник (учредитель) имеет право создать молодежную библиотеку или перепрофилировать под данную функцию иную общедоступную библиотеку.

5. В городском поселении создается самостоятельная детская библиотека для обслуживания детей дошкольного возраста и учащихся общеобразовательных школ с универсальным фондом документов при условии, если количество детей до 14 лет составляет не менее 10 тыс. чел.

При условии меньшего количества детского населения – детская библиотека может действовать в составе общедоступной библиотека, как филиал или структурное подразделение центральной библиотеки.

Если у населения городского поселения есть объективная потребность в создании молодежной библиотеки (ходатайство общественности, инициатива молодежных организаций), то собственник (учредитель) имеет право создать молодежную библиотеку или перепрофилировать под данную функцию иную общедоступную библиотеку.

6. Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специально доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках. В целях обеспечения доступности библиотечных услуг для инвалидов по зрению следует предусматривать зоны обслуживания в учреждениях и на предприятиях, где учатся и работают инвалиды по зрению, лечебных и реабилитационных учреждениях.

7. Пользователям библиотек, независимо от места проживания, должен быть обеспечен доступ к культурным ценностям на основе цифровых коммуникационных технологий, для чего рекомендуется на базе универсальной и детской библиотек городского поселения организовать точку доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.

Для организации точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам в библиотеке оборудуется место с выходом в сеть Интернет и предоставлением доступа к оцифрованным полнотекстовым информационным ресурсам, на право пользования которыми библиотека заключает договоры (соглашения) с собственниками этих ресурсов.

К полнотекстовым информационным ресурсам доступ к которым библиотека получает бесплатно, относятся:

* фонды Национальной электронной библиотеки, которая объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального, муниципального уровня, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей. НЭБ включает: каталог всех хранящихся в фондах российских библиотек изданий; централизованный ежедневно пополняемый архив оцифрованных изданий, как открытого доступа, так и ограниченных авторским правом;
* фонды Президентской библиотеки.

При определении нормативной потребности в библиотечном обслуживании населения необходимо рассматривать транспортную и шаговую доступность:

* в зависимости от сложности рельефа и наличия выделенной для пешеходов дорожно-тропиночной сети следует применять коэффициент от 1,75 до 5 к нормативной потребности в библиотеках в сельских поселениях (без учета административного центра) и сельских населенных пунктах, входящих в состав городских округов (без учета городского населения);
* в зависимости от сложности рельефа и наличия регулярного транспортного сообщения следует применять коэффициент от 1,25 до 5 к нормативной потребности в библиотеках в сельских поселениях (без учета административного центра) и сельских населенных пунктах, входящих в состав городских округов (без учета городского населения).

1. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа

1. В соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации по организации и поддержке учреждений культуры и искусства, и на основании полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами учреждений культуры, и по созданию условий для развития народного художественного творчества создаются учреждения клубного типа, которые действуют на основании Примерного положения, утвержденного решением Коллегии Минкультуры России от 29 мая 2002 г. № 10 «О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры».

При подсчете нормативной обеспеченности учреждениями клубного типа в качестве 1 сетевой единицы принимается учреждение, расположенное в специализированном помещении и способное оказывать весь перечень услуг, предусмотренный примерным Положением о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа.

Минимально необходимое количество учреждений клубного типа для различных муниципальных образований и субъектов Российской Федерации определяется по следующей формуле:

КС = Н : Кн,

где:

КС - сеть учреждений клубного типа;

Н - численность населения;

Кн - норматив численности жителей на 1 учреждение клубного типа.

Соответствие фактического числа учреждений клубного типа нормативу может быть скорректировано на коэффициент 0,5 в случае, если культурно-досуговое учреждение расположено в приспособленном помещении без специализированного зрительного зала, то есть это учреждение следует учитывать, как 0,5 сетевой единицы.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения

учреждений культуры клубного типа

*Таблица 2*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Административно-территориальные уровни обеспечения услуг | Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта | Обеспеченность тыс. чел. на населенный пункт | Единица измерения (сетевая единица) | Доступность |
| Городское поселение | Дом культуры | Население от 25 тыс. до 100 тыс. чел. | 1 на 25 тыс. чел. | Транспортная доступность 15-30 минут |
|  |  | Население менее 25 тыс.чел. | 1 на 10 тыс. чел. |  |

2. Под учреждением клубного типа понимается организация, основной деятельностью которой является создание условий для занятий любительским художественным творчеством, предоставление населению услуг социально-культурного, просветительского и досугового характера.

За сетевую единицу принимаются учреждения культуры клубного типа всех форм собственности.

3. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа в городском поселении предусматривают наличие одного Дома культуры на население от 10 до 200 тыс. чел. в зависимости от плотности населения и разнообразия культурно-досуговой инфраструктуры населенного пункта.

При определении нормативной потребности муниципального образования в учреждениях клубного типа, применяя шаговую доступность в зависимости от сложности рельефа и наличия выделенной для пешеходов дорожно-тропиночной сети, следует применять коэффициент от 1,25 до 2 к нормативной потребности в учреждениях клубного типа в сельских поселениях (без учета административного центра) и сельских населенных пунктов, входящих в состав городских округов (без учета городского населения).

4. При наличии потребности в Домах культуры выше рекомендуемого норматива, количество таких учреждений и условия их создания утверждаются в нормативах градостроительного проектирования субъекта Российской Федерации за счет собственных средств.

5. С учетом плотности населения, функциональных задач и технической оснащенности учреждений культуры клубного типа в пределах одного муниципального образования могут различаться по мощностным характеристикам.

6. При расчете нормативного значения количества населения на сетевую единицу следует использовать метод математического округления:

если N+1 знак <5, то N-й знак сохраняют, a N+1 и все последующие обнуляют;

если N+1 знак, то N-й знак увеличивают на единицу, a N+1 и все последующие обнуляют.

Заместитель главы Администрации

Семикаракорского городского поселения

по социальному развитию и организационной работе Г.В. Юсина

Приложение

к методическим рекомендациям

по развитию сети учреждений культуры и обеспеченности населения

услугами учреждений культуры

Таблица расчета посадочных мест на совокупное количество

учреждений клубного типа в муниципальном образовании на 1 тыс. жителей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Норматив | Норматив по городскому поселению | | | | | | | | | | | |
| Количество жителей в городском поселении | До  3 000 | 3 000  -  4 999 | 5 000  -  9 999 | 10 000  -  19 999 | 20 000  -  29 999 | 30 000  -  39 999 | 40 000  -  49 999 | 50 000  -  59 999 | 60 000  -  69 000 | 70 000  -  70 999 | 80 000  -  80 999 | 90 000  -  99 999 |
| посадочных мест (ед.) | 150 | 85 | 80 | 70 | 65 | 50 | 40 | 35 | 30 | 25 | 20 | 15 |